



## **Samenvatting**

Zuid-Limburg koopt de jeugdhulp met verblijf opnieuw in. De huidige contracten voor crisishulp, wonen en intensieve klinische jeugdhulp lopen af en lossen de bestaande knelpunten onvoldoende op. Met dit voorstel stemt het college in met een nieuwe aanpak waarin deze onderdelen in samenhang worden ingekocht, zodat kinderen minder vaak uit huis worden geplaatst en beter passende hulp krijgen. Via een intensieve dialoog met zorgaanbieders wordt toegewerkt naar een langlopend contract dat ruimte biedt om de zorg echt te veranderen. Maastricht voert de aanbesteding uit namens de zestien gemeenten in Zuid-Limburg. De Stuurgroep Jeugd (25 juni) en de zestien gemeenten (2 juli) stemden in. De aanbesteding wordt op 10 juli 2026 gepubliceerd; het nieuwe contract start op 1 januari 2028. Een deel van de bijlagen is vertrouwelijk vanwege de lopende aanbesteding.

## **1. Beslispunten**

1. In te stemmen met de Inkoopstrategie Segmentoverstijgende Aanbesteding Jeugdhulp met Verblijf Zuid-Limburg als leidend kader voor de aanbesteding en de bijbehorende visies als fundament voor de verdere dialoog met aanbieders.
2. In te stemmen met:
  - a. De toepassing van een SAS-procedure met EMVI;
  - b. De indeling in drie percelen (Crisis, Verblijf op locatie, Verblijf niet op locatie);
  - c. De toepassing van een bekostigingsmodel op basis van taakgerichte uitvoering en resultaatsturing ('Ademende Vierkant');
  - d. Het hanteren van een transformatiecontract met een looptijd van 5 jaar en een verlengingsoptie van 5 jaar;
  - e. De planning, met publicatie van de aanbestedingsdocumenten op 10 juli 2026 en contractstart op 1 januari 2028.
3. Op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 sub b en sub i van de Woo geheimhouding op te leggen op de bijlagen G1 (Inkoopstrategie), G3 (Visie op Sturing, Bekostiging en Governance), G4 (Visie op Data, Analyses en Sturing), G6 (Visie op Aanbesteden) en G7 (Financiële Impactanalyse) en op de bijbehorende registerformulieren GR1, GR3, GR4, GR6 en GR7. De geheimhouding duurt tot het moment van definitieve gunning van de aanbesteding.
4. Op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 sub b van de Woo geheimhouding op te leggen op bijlage GR5 (Registerformulier bij bijlage G5 (Visie op



Werkprocessen)) en de weggelakte tekst in bijlage B5 (Visie op Werkprocessen), welke te lezen is in bijlage G5 (Visie op Werkprocessen). De geheimhouding duurt tot het moment van definitieve gunning van de aanbesteding.

**Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 6 juli 2026:**

Conform.



## **2. Aanleiding**

De huidige contracten voor jeugdhulp met verblijf (Crisis, GIK-J en Wonen) lopen eind 2026 af en worden verlengd tot uiterlijk 31 december 2027. Evaluaties en marktconsultaties tonen aan dat er onvoldoende samenhang is tussen segmenten, knelpunten in doorstroom en zorgaanbod blijven bestaan en de huidige situatie financieel en inhoudelijk onder druk staat. Daarom is gekozen voor een nieuwe Segmentoverstijgende Aanbesteding Jeugdhulp met Verblijf met als doel structurele verbeteringen in de jeugdhulpketen.

De aanbesteding wordt uitgevoerd door de gemeente Maastricht in de rol van centrumgemeente namens de G16 gemeenten in Zuid-Limburg. De inkoop vindt plaats binnen de kaders van de Jeugdwet en de Aanbestedingswet 2012.

## **3. Beoogd effect**

De aanbesteding beoogt:

- Vermindering van instroom in verblijf en verkorting van verblijfsduur;
- Betere samenhang in de keten van crisis, behandeling en wonen;
- Versterking van samenwerking tussen gemeenten en aanbieders;
- Verbetering van kwaliteit en doelmatigheid van jeugdhulp;
- Het realiseren van een toekomstbestendig en betaalbaar zorglandschap, passend binnen de financiële kaders van gemeenten.

## **4. Argumenten**

### *1.1 Nieuwe aanbesteding is noodzakelijk*

De huidige contracten bieden onvoldoende ruimte voor structurele verbeteringen en laten lacunes zien op de koppelvlakken tussen de segmenten Crisis, GIK-J en Wonen.

### *1.2 Segmentoverstijgende aanpak versterkt de keten*

Door samenhangend in te kopen wordt betere doorstroom, efficiënter gebruik van capaciteit en minder administratieve lasten gerealiseerd.

### *1.3 Regionale samenwerking via centrumgemeente versterkt slagkracht*

De gezamenlijke aanbesteding via de centrumgemeente Maastricht zorgt voor bundeling van expertise en schaalvoordelen, vermindert administratieve lasten en draagt bij aan een samenhangend en dekkend zorglandschap voor jeugdigen in Zuid-Limburg.



### *2.1 SAS-procedure met EMVI biedt de juiste sturingsmogelijkheden*

Deze procedure maakt selectie op kwaliteit mogelijk en biedt ruimte voor dialoog met aanbieders, wat essentieel is voor transformatie.

### *2.2 Nieuwe segmentindeling is noodzakelijk voor betere aansluiting op de zorgvraag*

De nieuwe segmentindeling (Crisis, Verblijf op locatie, Verblijf niet op locatie) sluit beter aan op de feitelijke cliëntreizen van jeugdigen dan de huidige indeling, maakt flexibele inzet van zorg mogelijk, verbetert doorstroom, voorkomt onnodige verplaatsingen en creëert ruimte voor nieuwe zorgvormen. Hiermee wordt de segmentindeling een actief sturingsinstrument voor de transformatieopgave.

### *2.3 Bekostigingsmodel stimuleert gewenste beweging*

Het 'Ademende Vierkant' koppelt kosten aan inhoudelijke doelen en stimuleert vermindering van zorgzwaarte en duur.

### *2.4 Lange contractduur is noodzakelijk voor transformatie*

Een looptijd van 5 + 5 jaar biedt voldoende tijd voor investeringen en duurzame verandering.

### *2.5 Streefplanning is strak maar noodzakelijk voor zorgvuldige aanbesteding en marktvoorbereiding*

De streefplanning kent een korte doorlooptijd tussen besluitvorming en publicatie van de aanbestedingsdocumenten. Publicatie vóór de zomervakantie (10 juli 2026) maakt het mogelijk dat aanbieders tijdig en zorgvuldig voorbereidingstijd hebben voor deelname aan de selectieprocedure, de markt voldoende ruimte krijgt voor interne afstemming en samenwerking, passend bij de complexiteit van de opdracht en dat de planning richting dialoofase en gunning in 2027 haalbaar blijft, met als doel contractstart per 1 januari 2028.

### *3.1 Opleggen volledige geheimhouding noodzakelijk*

Een onderbouwing is weergegeven in de registerformulieren GR1, GR3, GR4, GR6 en GR7.

### *4.1 Deels opleggen geheimhouding noodzakelijk*

Een onderbouwing is weergegeven in registerformulier GR5.



## **5. Kanttekeningen of risico's**

### *1.1 Marktrisico en beschikbaarheid aanbieders*

Binnen met name crisiszorg en specialistische jeugdhulp is de markt beperkt. Er is risico op onvoldoende deelname of capaciteit en kans op afhankelijkheid van een beperkt aantal aanbieders. Dit wordt ondervangen door proportionele toelatingseisen en actieve marktbenadering.

### *1.2 Capaciteit en uitvoerbaarheid organisatie*

De omvang en complexiteit van het traject vragen aanzienlijke inzet. Er is risico op overbelasting van de projectorganisatie en afhankelijkheid van specialistische kennis (inkoop, juridisch, data). Aanvullende ondersteuning wordt waar nodig ingezet om de planning te borgen.

### *2.1 Keuze voor SAS-procedure met EMVI*

De gekozen aanbestedingsprocedure biedt optimale ruimte voor kwaliteit en dialoog, maar kent ook risico's. De procedure is complex en intensief, zowel voor de organisatie als voor aanbieders. Er is sprake van een tijdsintensieve dialoofase, waardoor hoge eisen worden gesteld aan capaciteit. Er kan discussie ontstaan over beoordeling en gunning vanwege de kwalitatieve criteria. Deze risico's worden beheerst door duidelijke beoordelingskaders en inzet van een ervaren project- en inkoopteam.

### *2.2 Indeling in drie percelen*

De nieuwe segmentindeling sluit beter aan bij cliëntreizen, maar brengt ook risico's met zich mee. Er blijft afhankelijkheid van goede samenwerking tussen percelen. Er is risico op nieuwe knelpunten op koppelvlakken als afstemming onvoldoende is en mogelijke onduidelijkheid in verantwoordelijkheden tussen samenwerkingsverbanden. Dit wordt ondervangen via governance, contractmanagement en duidelijke afspraken in het contract.

### *2.3 Bekostigingsmodel ('Ademende Vierkant')*

Het nieuwe bekostigingsmodel stimuleert transformatie, maar vraagt een cultuuromslag bij aanbieders en gemeenten, vereist goede datakwaliteit en monitoring, kent risico op onjuiste sturing als één van de vier factoren (prijs, instroom, zorgwaarde, duur) onvoldoende beïnvloedbaar blijkt. Deze risico's worden beperkt door gefaseerde invoering en intensieve datasturing.



#### *2.4 Lange contractduur (5 + 5 jaar)*

Een lange looptijd biedt stabiliteit, maar vermindert de mogelijkheid om tussentijds bij te sturen via aanbesteding, kan leiden tot afhankelijkheid van bestaande aanbieders en vraagt een stevige governance om flexibiliteit te behouden. Dit wordt ondervangen door evaluatiemomenten, wijzigingsclausules en actieve contractsturing.

#### *2.5 Streefplanning en korte doorlooptijd*

De planning richting publicatie vóór de zomervakantie is noodzakelijk, maar brengt risico's met zich mee zoals beperkte interne voorbereidingstijd, hoge druk op besluitvorming en documentvoorbereiding en risico op vertraging in eerdere fasen met doorwerking in de hele planning. Tegelijkertijd is deze planning bewust gekozen om aanbieders voldoende voorbereidingstijd te geven en om contractstart per 1 januari 2028 te realiseren. Dit vraagt strakke projectsturing.

### **6. Financiële gevolgen**

De totale geraamde opdrachtwaarde voor de regio Zuid-Limburg bedraagt circa € 1,1 miljard over de looptijd van de overeenkomst. De financiële impact voor de gemeente Maastricht afzonderlijk kan op dit moment nog niet worden bepaald. Dat is inherent aan het proces: de tarieven en het definitieve zorgaanbod per aanbieder worden pas bekend na de gunning, en de verdeling van de kosten over de gemeenten volgt uit een nog uit te werken verdeelsleutel. Het bekostigingsmodel werkt met een lumpsum die deels is gebaseerd op werkelijk ingezette zorg en deels op beschikbaarheid (leegstand) van zorg; de wijze waarop die kosten over de gemeenten worden verdeeld, moet regionaal worden vastgesteld voordat een prognose per gemeente kan worden gemaakt.

Om de financiële impact per gemeente in beeld te brengen, worden de volgende stappen doorlopen:

1. Najaar 2026: de financials van de G16-gemeenten werken in regionaal verband de randvoorwaarden en de systematiek van de verdeelsleutel uit (verhouding werkelijk ingezette zorg en beschikbaarheid). Dit gebeurt gelijktijdig met de dialoog met aanbieders en is voorwaardelijk voor een latere doorrekening per gemeente.
2. Juli 2027 (na definitieve gunning): de tarieven en het gegunde zorgaanbod zijn bekend. Daarmee kan de verdeelsleutel met concrete cijfers worden gevuld.



3. Najaar 2027: de regionale systematiek wordt doorvertaald naar een prognose per gemeente. Deze wordt verwerkt in de gemeentelijke begrotingen 2028, die de raden in het najaar van 2027 vaststellen.

De aanbesteding is er nadrukkelijk op gericht de kostenontwikkeling te beheersen binnen de beschikbare budgettaire kaders van de gemeenten.

De tarieven worden dus vastgesteld in de dialoog- en gunningsfase. Het bekostigingsmodel ('Ademende Vierkant') borgt de samenhang tussen kosten en inhoud. De aanbesteding is gericht op het beheersen van de kostenontwikkeling binnen de beschikbare budgettaire kaders, waarbij de autonome groei van zorgwaarde en zorgduur wordt afgeremd.

#### **4. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie**

- 25 juni 2026: instemming Stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg
- 2 juli 2026: Bestuurlijk overleg G16 Jeugd Zuid-Limburg
- 10 juli 2026: publicatie aanbesteding via Mercell
- 1 juli 2027: definitieve gunning
- 1 januari 2028: contractstart

Besluitvorming en uitvoering vinden plaats in nauwe regionale afstemming met de G16 gemeenten, waarbij Maastricht als centrumgemeente optreedt als penvoerder.

Gedurende de contractperiode vindt monitoring plaats via datasturing en contractmanagement.

#### **5. Communicatie**

Externe communicatie over de aanbesteding verloopt via Mercell. Interne afstemming verloopt via de projectorganisatie en de regionale governance structuur van de G16. De gemeenteraad wordt via regionale raadsinformatiebijeenkomsten geïnformeerd over de inkoopstrategie en de voortgang van de aanbesteding.